



สรุปผลการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕

โดย สำนักการประชุม สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

วันจันทร์ที่ ๕ กันยายน ๒๕๖๕ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา (เกียกกาย) ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานวุฒิสภา เป็นประธานของที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) โดยมี พลเอก สิงห์ศึก สิงห์ไพร รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และนายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ผลัดเปลี่ยนทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุมได้เปิดประชุมและดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ สรุปผลการประชุมได้ดังนี้

(๑) เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม

จำนวน ๔ เรื่อง

๑.๑ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง แนวทางการเฝ้าระวังและป้องกันผลกระทบทางสังคม สิ่งแวดล้อม และสุขภาพในระดับชุมชนท้องถิ่น กรณี EEC ของคณะกรรมการการแก้ปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำ

๑.๒ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานสรุปผลการศึกษาวิเคราะห์ รายงานสรุปผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ประจำปี ๒๕๖๓ ของคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์

๑.๓ รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามรายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง โรคโควิด ๑๙ ของคณะกรรมการการสาธารณสุข

๑.๔ คณะกรรมการการกมนาคมได้มีมติตั้งนางจิริดา สงฆ์ประชา กรรมการธิการ ในคณะกรรมการการกมนาคม เป็นประธานคณะกรรมการด้านโลจิสติกส์ ซึ่งทำหน้าที่ในการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศและการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ แทนตำแหน่งที่ว่างลง เนื่องจาก พลเรือเอก ชุมชุม อาจวงษ์ ได้ถึงแก่อนิจกรรม ดังนั้น นางจิริดา สงฆ์ประชา จึงเป็น กรรมการธิการในคณะกรรมการการกมนาคม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๗๕

ที่ประชุมรับทราบ

(๒) รับรองรายงานการประชุม

จำนวน ๔ ครั้ง

- รับรองรายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ครั้งที่ ๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันอังคารที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๕

ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๕ และ

ครั้งที่ ๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันอังคารที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๕

(๓) กระตุ่ถาม

๓.๑ กระตุ่ถามเป็นหนังสือ

จำนวน ๒ เรื่อง

๓.๑.๑ กระตุ่ถาม เรื่อง แนวทางการช่วยเหลือนิสิตนักศึกษาหลังจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ปิ่นปฐมรัฐ เป็นผู้ตั้งถาม ถาถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม (นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์) ผู้ถูกตั้งกระตุ่ถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระตุ่ถามได้ จึงขอเลื่อนการตอบกระตุ่ถามดังกล่าวออกไปเป็นวันจันทร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๖๕

๓.๑.๒ กระตุ่ถาม เรื่อง ปัญหาการจ่ายเงินใหม่การทำประกันชีวิต ประกันภัยกลุ่ม และประกันภัยคุ้มครองสินเชื่อของสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ครู (นายออน กาจกระโทก เป็นผู้ตั้งถาม ถาถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง)

ผลการพิจารณา

ด้วยสหกรณ์ออมทรัพย์ครูนครราชสีมา จำกัด ได้ทำประกันชีวิต ประกันภัยกลุ่ม และประกันภัยคุ้มครองสินเชื่อ กับบริษัท เจ้าพระยาประกันภัย จำกัด (มหาชน) ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อเป็นสวัสดิการและเป็นหลักประกันหนึ่งของสมาชิก รวมถึงเป็นหลักประกันผู้ค้าประกันและครอบครัวของสมาชิกสหกรณ์ แต่เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๑ กระทรวงการคลังได้มีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตประกอบธุรกิจประกันวินาศภัย บริษัท เจ้าพระยาฯ และแต่งตั้งให้กองทุนประกันวินาศภัยเป็นผู้ชำระบัญชีของบริษัท ทั้งนี้ ในช่วงระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๕๕ ถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๑ มีสมาชิกสหกรณ์เสียชีวิต จำนวน ๑๑๑ ราย ทางสหกรณ์จึงยื่นคำร้องทวงหนี้ต่อกองทุนประกันวินาศภัยเมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๖๑ โดยมีทุนประกันรวมทั้งสิ้น ๑๘๒,๗๐๑,๐๐๐ บาท ซึ่งกองทุนประกันวินาศภัยจ่ายแล้ว ๑๐๗,๒๐๐,๐๐๐ บาท ยังคงเหลือไม่ได้จ่าย ๗๕,๕๐๑,๐๐๐ บาท ขอเรียนถามว่า กรณีค่าสินไหมคงเหลือที่กองทุนประกันวินาศภัยไม่ได้จ่ายให้แก่ทายาทสมาชิกสหกรณ์ที่เสียชีวิตจำนวน ๙๘ ราย จะได้รับเมื่อใด และสินไหมในส่วนที่เกิน ๑ ล้านบาท ตามมาตรา ๘๐/๖ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ ซึ่งกองทุนประกันวินาศภัยแจ้งว่าไม่สามารถดำเนินการได้ รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงการคลังในฐานะผู้มีอำนาจได้ดำเนินการอย่างไร รวมถึงกรณีกองทุนประกันวินาศภัยแจ้งว่าไม่สามารถชำระหนี้แทนบริษัท เจ้าพระยาฯ ในส่วนที่สูงกว่า ๗ ล้านบาท เนื่องจากสินไหมในส่วนที่เกิน ๑ ล้านบาท เป็นอำนาจของคณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยโดยความเห็นชอบของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ทายาทสมาชิกสหกรณ์ที่เสียชีวิตจึงร้องทุกข์ถึงกระผมเพื่อนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังขอให้เร่งดำเนินการให้คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยจ่ายสินไหมในส่วนที่ยังคงเหลือโดยกำหนดเวลาจ่ายให้ชัดเจน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังจะดำเนินการอย่างไร

นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ผู้ถูกตั้งกระทู้ถามตอบชี้แจงว่า สำหรับทายาทสมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์ครูนครราชสีมา จำกัด ซึ่งเสียชีวิตจำนวน ๙๘ ราย ที่เรียกร้องค่าสินไหมทดแทนในส่วนที่เกินกรอบวงเงิน ๑ ล้านบาท กองทุนประกันวินาศภัยพิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นการขอรับชำระหนี้เงินในส่วนที่เกิน ๑ ล้านบาท กองทุนไม่สามารถที่จะพิจารณาจ่ายได้ เนื่องจากมาตรา ๖๑/๓ ประกอบกับมาตรา ๘๐/๕ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้บัญญัติว่า เจ้าหนี้ตามสัญญาประกันภัยมีสิทธิได้รับชำระหนี้รายละไม่เกิน ๑ ล้านบาท เท่านั้น ซึ่งทางกองทุนได้ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด สำหรับกรณีสมาชิกสหกรณ์เรียกร้องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังใช้อำนาจตามมาตรา ๘๐/๖ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัยพ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อขยายกรอบวงเงินให้เจ้าหนี้ของบริษัท เจ้าพระยาฯ สามารถได้รับชำระหนี้เกินกว่ารายละ ๑ ล้านบาท นั้น ไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากการประกาศกำหนดจำนวนเงินที่จะจ่ายให้แก่เจ้าหนี้ซึ่งมีสิทธิได้รับชำระหนี้ที่เกิดจากการเอาประกันภัยสูงกว่า ๑ ล้านบาท จะต้องเป็นการประกาศเพื่อใช้บังคับเป็นการทั่วไป หรือเป็นการเฉพาะแก่สัญญาประกันภัยประเภทใดประเภทหนึ่ง การประกาศกำหนดเพื่อให้ประโยชน์แก่บุคคลหนึ่งบุคคลใดหรือกลุ่มบุคคลใดไม่สามารถกระทำได้ อย่างไรก็ตาม ในขณะนี้กองทุนประกันวินาศภัยอยู่ระหว่างการรวบรวมทรัพย์สินและหนี้สินของบริษัท เจ้าพระยาฯ หากรวบรวมเสร็จแล้วและพบว่า มีทรัพย์สินน้อยกว่าหนี้สิน กองทุนประกันวินาศภัยจะดำเนินการร้องขอต่อศาลเพื่อสั่งให้บริษัท เจ้าพระยาฯ ล้มละลาย และสหกรณ์ออมทรัพย์ครูนครราชสีมา จำกัด เจ้าหนี้จำนวน ๙๘ ราย รวมถึงสหกรณ์อื่นมีสิทธิที่จะยื่นขอรับชำระหนี้ในส่วนนี้ที่เกินกว่า ๑ ล้านบาท ต่อเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์ ซึ่งเจ้าพนักงานพิทักษ์ทรัพย์จะดำเนินการเฉลี่ยทรัพย์สินให้แก่เจ้าหนี้ ซึ่งรวมถึงสหกรณ์ออมทรัพย์ครูนครราชสีมา จำกัด ต่อไป

ทั้งนี้ ผู้ตั้งกระทู้ถามมีข้อสังเกตว่า สมาชิกของสหกรณ์ที่มาร้องเรียนเข้าใจว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังสามารถใช้อำนาจตามมาตรา ๘๐/๖ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ เพื่อขยายกรอบวงเงินให้เจ้าหนี้ได้รับชำระหนี้เกินกว่ารายละ ๑ ล้านบาท ได้ จึงขอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังชี้แจงประเด็นนี้เพื่อให้เกิดความชัดเจน

ผู้ถูกตั้งกระทู้ถามชี้แจงเพิ่มเติมว่า อำนาจของรัฐมนตรีตามมาตรา ๘๐/๖ แห่งพระราชบัญญัติประกันวินาศภัย พ.ศ. ๒๕๓๕ คือการให้ความเห็นชอบตามที่คณะกรรมการกำกับและส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัยเสนอ รัฐมนตรีไม่ได้มีอำนาจในการสั่งให้เจ้าหนี้ได้รับชำระหนี้เกินกว่ารายละ ๑ ล้านบาท นอกจากนี้ การประกาศกำหนดจำนวนเงินที่จะจ่ายให้แก่เจ้าหนี้เกิน ๑ ล้านบาท อาจมีผลทำให้ต้องจ่ายย้อนหลังให้แก่บุคคลอื่นที่ไม่ได้รับสิทธิก่อนหน้าด้วย

๓.๒ กระทุ้งถามด้วยวาจา

(จำนวน ๓ เรื่อง)

๓.๒.๑ กระทุ้งถาม เรื่อง แนวทางและมาตรการในการจัดการอุทกภัยของประเทศไทย
(นายปานเทพ กล้านรงค์ราช เป็นผู้ตั้งถาม ถาถามนายกรัฐมนตรื)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (พลเอก อนุพจนธ์ เผ่าจินดา) ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทุ้งถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระทุ้งถามได้ จึงทำให้กระทุ้งถามดังกล่าวตกไป ทั้งนี้ หากสมาชิกยังประสงค์ที่จะตั้งเป็นกระทุ้งถามด้วยวาจา ก็ให้เสนอใหม่เพื่อให้พิจารณาในคราวถัดไป

๓.๒.๒ กระทุ้งถาม เรื่อง ความคืบหน้าในการพิจารณายกเว้นค่าปลูกป่าชดเชยฯ
(พลตำรวจโท ศานิตย์ มหถาวร เป็นผู้ตั้งถาม ถาถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (นายวราวุธ ศิลปอาชา) ผู้ถูกตั้งกระทุ้งถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระทุ้งถามได้ จึงทำให้กระทุ้งถามดังกล่าวตกไป ทั้งนี้ หากสมาชิกยังประสงค์ที่จะตั้งเป็นกระทุ้งถามด้วยวาจา ก็ให้เสนอใหม่เพื่อให้พิจารณาในคราวถัดไป

๓.๒.๓ กระทุ้งถาม เรื่อง แนวทางและกระบวนการปฏิรูปประเทศ หลังสิ้นปี ๒๕๖๕
(นายคำณูน สิทธิสมาน เป็นผู้ตั้งถาม ถาถามนายกรัฐมนตรื)

ผลการพิจารณา

เนื่องจากรองนายกรัฐมนตรื (นายวิษณุ เครืองาม) ผู้ได้รับมอบหมายให้ตอบกระทุ้งถามติดภารกิจ ไม่สามารถมาตอบกระทุ้งถามได้ จึงทำให้กระทุ้งถามดังกล่าวตกไป ทั้งนี้ หากสมาชิกยังประสงค์ที่จะตั้งเป็นกระทุ้งถามด้วยวาจา ก็ให้เสนอใหม่เพื่อให้พิจารณาในคราวถัดไป

(๔) เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

จำนวน ๑ เรื่อง

- รายงานการพิจารณาการศึกษา เรื่อง การเปิดภูมิพื้นที่ศิลปวัฒนธรรม ภายใต้แนวคิด
ไตรภาคีศิลปวัฒนธรรม

ซึ่งคณะกรรมการการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรมพิจารณาเสร็จแล้ว

ผลการพิจารณา

รองประธานคณะกรรมการการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม คนที่ห้า (นายเนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์) และคณะทำงานจัดทำรายงานการพิจารณาการศึกษาเรื่อง การเปิดภูมิพื้นที่ศิลปวัฒนธรรม ภายใต้แนวคิดไตรภาคีศิลปวัฒนธรรม (รองศาสตราจารย์เกศินี ประทุมสุวรรณ) ได้ร่วมกันเสนอรายงานต่อที่ประชุม สรุปได้ว่า คณะกรรมการได้พิจารณาการศึกษาโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนรูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม เพื่อเปิดภูมิพื้นที่ศิลปวัฒนธรรม ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนนำทุนทางวัฒนธรรมมาใช้ประโยชน์ วิเคราะห์ผลกระทบการนำทุนวัฒนธรรมมาสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและคุณค่าทางสังคม ทบทวน วิเคราะห์กฎหมายที่เกี่ยวข้องและเสนอแก้ไขเพิ่มเติม มีการใช้ระเบียบวิธีการวิจัยแบบผสมผสาน รับฟังความคิดเห็นจาก ๓ ภาคส่วน ภาคีเครือข่ายในพื้นที่ ๒๑ จังหวัด ทุกภูมิภาค ซึ่งผลการศึกษาพบว่า ๑) รูปแบบความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาสังคม มีเกิดขึ้นในหลายรูปแบบ เช่น ชมรม กลุ่ม เครือข่าย วิสาหกิจชุมชน ฯลฯ ๒) แนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนการนำทุนทางวัฒนธรรมมาใช้ประโยชน์ร่วมกัน โดยมีการส่งเสริมพื้นที่การเรียนรู้ของเด็กและเยาวชน สนับสนุนการศึกษาวิจัยและพัฒนาองค์ความรู้ เผยแพร่ ต่อยอดเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและคุณค่าทางสังคม โดยมีกฎหมายที่เกี่ยวข้องรองรับ ๓) ผลกระทบต่อการนำทุนวัฒนธรรมมาเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจและคุณค่าทางสังคม พบว่า จะสามารถเพิ่มรายได้ต่อครัวเรือนเฉลี่ยมากกว่าหนึ่งหมื่นบาทต่อเดือน และเพิ่มรายได้ชุมชนได้เฉลี่ยมากกว่าสามแสนบาทต่อเดือน สร้างผลตอบแทนการลงทุน และกระตุ้นระบบเศรษฐกิจฐานรากได้มากขึ้น เสริมสร้างความภาคภูมิใจ ก่อให้เกิดความร่วมมือของคนในชุมชน นำไปสู่ทุนทางสังคมที่เข้มแข็ง นอกจากนี้ มีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อหน่วยงานภาครัฐ อาทิ กรมสรรพากร ควรเพิ่มแรงจูงใจทางภาษี และสนับสนุนงบประมาณในระดับพื้นที่ให้มากขึ้น กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม ควรกำหนดให้มหาวิทยาลัยทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางฐานข้อมูลสารสนเทศ และกระทรวงมหาดไทย ควรผลักดันการแก้ไขกฎหมายและระเบียบให้องค์การบริหารส่วนตำบลร่วมดำเนินการอนุรักษ์ ฟื้นฟู พัฒนา และใช้ประโยชน์ในพื้นที่โบราณสถานได้โดยสะดวก รวมถึงการออกระเบียบเพื่อจัดตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างศิลปิน ภาคประชาชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแก้ไขระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการเบิกจ่ายงบประมาณในการจัดงานหรือจัดกิจกรรมสาธารณะเพื่อส่งเสริมให้มีการจัดกิจกรรมด้านศิลปวัฒนธรรมในด้านต่าง ๆ มากขึ้น และที่สำคัญคือเสนอเพื่อผลักดัน “ร่างพระราชบัญญัติไตรภาคีศิลปวัฒนธรรม พ.ศ.” เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมให้มีการนำทุนทางวัฒนธรรมมาใช้ประโยชน์ เพื่อเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจและคุณค่าทางสังคม เพิ่มรายได้ให้กับประชาชนและชุมชน นำไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างยั่งยืนพร้อมไปกับการสร้างความภาคภูมิใจ

การตระหนักรู้ ห่วงแทน ให้ประโยชน์ และบริหารจัดการวัฒนธรรมได้อย่างถูกต้องทันสมัย กับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงในปัจจุบัน

ภายหลังที่คณะกรรมการธิการได้เสนอรายงานต่อที่ประชุมแล้ว ประธานของที่ประชุม ได้อนุญาตให้สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายแสดงความคิดเห็น สรุปได้ว่า รายงานของคณะกรรมการ ธิการมีประโยชน์ต่อการศึกษาด้านศิลปวัฒนธรรมเป็นอย่างมาก ศิลปวัฒนธรรมจำเป็นต้องได้รับการอนุรักษ์ พัฒนา รวบรวมถึงการใช้ประโยชน์ให้สามารถเพิ่มมูลค่าทางเศรษฐกิจได้ แนวคิดภายใต้ไตรภาคี คือ ภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน ควรเสริมภาควิชาการด้วยเพื่อร่วมกันพัฒนาการทำงานของ ทุกภาคส่วนให้ดียิ่งขึ้น เมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๕ สำนักนายกรัฐมนตรี ได้มีคำสั่งที่ ๒๐๖/๒๕๖๕ แต่งตั้ง คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมภาพลักษณ์ของประเทศด้วย Soft Power มีอำนาจหน้าที่กำหนดเป้าหมายและ วางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา Soft Power ส่งเสริมการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศไปสู่นานาประเทศให้ เกิดมูลค่าเชิงเศรษฐกิจให้ได้อย่างแท้จริง อาทิ อาหารไทย และสินค้าสร้างสรรค์อัตลักษณ์ไทย เป็นต้น ในส่วน นี้เป็นการใช้ประโยชน์จากทุนวัฒนธรรมอย่างหนึ่ง เห็นว่าเป็นอีกช่องทางหนึ่งที่คณะกรรมการธิการสามารถ ประสานงานหรือบูรณาการร่วมกัน ในระหว่างที่ร่างพระราชบัญญัติอยู่ระหว่างดำเนินการ อาจดำเนินการ โดยเสนอเป็นกิจกรรมหรือโครงการเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อประโยชน์ต่อศิลปวัฒนธรรมได้อีกทางด้วย ในประเทศไทยมีทุนทางประวัติศาสตร์จำนวนมาก ศิลปวัฒนธรรม มีอยู่ในทุกพื้นที่ มีความแตกต่างกัน ซึ่งใน ส่วนนี้ยังมีบางส่วนไม่มีการบันทึกไว้ เพื่อการพัฒนาวัฒนธรรมเชิงพื้นที่อย่างยั่งยืน ควรมีแนวคิดเพื่อเชื่อมโยง ผสมผสานกันระหว่างวัฒนธรรมของไทยกับนานาชาติเพื่อเพิ่มความหลากหลาย การเสนอปรับปรุงร่าง พระราชบัญญัติ ควรยึดโยงกับการปฏิรูปประเทศ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๗ เพื่อชี้ให้เห็นถึงประโยชน์ ในการส่งเสริมด้านศิลปวัฒนธรรมในทุกพื้นที่ จะทำให้สังคมมีความสุข ประเทศชาติมีความสงบเรียบร้อย มีความสามัคคีปรองดอง มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง และมีความสมดุล ระหว่างการพัฒนาด้านวัตถุกับการพัฒนาด้านจิตใจ นอกจากนี้ ควรสนับสนุนให้ฉีกกรอบแนวความคิดเดิม ๆ สนับสนุนให้เสนอความคิดสร้างสรรค์ด้านวัฒนธรรมในมุมมองใหม่ ๆ และควรสนับสนุนงบประมาณ เพื่อเป็นการกระตุ้นสำหรับผู้เสนอแนวคิดสร้างสรรค์ และจัดงบประมาณสู่ท้องถิ่นเพิ่มขึ้น เพื่อให้ท้องถิ่น สามารถจัดกิจกรรมสนับสนุนการทำกิจกรรมของชุมชน เพื่อแสดงอัตลักษณ์ของแต่ละท้องถิ่น จะเป็นการกระตุ้นให้ประชาชนหรือนักท่องเที่ยวเดินทางมาเที่ยวมากขึ้น จะส่งผลให้ประชาชนมีรายได้และ ชุมชนเข้มแข็งมากยิ่งขึ้น

รองประธานคณะกรรมการธิการการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม คนที่ห้า (นายเนาวรัตน์ พงษ์ไพบูลย์) ได้ชี้แจงว่า ในส่วนของการดำเนินการ ได้นำวิชาการสอดแทรกอยู่ในทุกภาคส่วน นอกจากนี้ มีแนวคิดที่จะสร้างภูมิสัมพันธ์ศิลปวัฒนธรรมกับนานาชาติ เมื่อทุกภาคส่วนบูรณาการร่วมกัน จะเกิดการประสานทุนทางวัฒนธรรมระหว่างกัน และกรณีเสนอให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติไตรภาคี ศิลปวัฒนธรรม พ.ศ. ให้มีความเชื่อมโยงกับรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๗ นั้น คณะกรรมการธิการ จะรับไป พิจารณาศึกษาต่อไป

ที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วยกับรายงานพร้อมข้อเสนอแนะของคณะกรรมการและ มีมติให้ส่งรายงานพร้อมทั้งข้อเสนอแนะดังกล่าวไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป

(๕) เรื่องที่ค้างพิจารณา

จำนวน ๑ เรื่อง

- รายงานผลการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ (ตามมาตรา ๗๗ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑)
(เป็นเรื่อง queen มาจากการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันอังคารที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๖๕)

ผลการพิจารณา

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งว่าติดภารกิจสำคัญไม่อาจมาแถลงรายงานได้ ประธานของที่ประชุมจึงสั่งเลื่อนการพิจารณาไป

ที่ประชุมเห็นชอบ

ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระเรื่องต่อไป ประธานของที่ประชุมได้ขอปรึกษาที่ประชุม เพื่อขอยก ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบ

(๗) เรื่องอื่น ๆ

จำนวน ๒ เรื่อง

๗.๑ ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการพาณิชย์และการอุตสาหกรรม แทนตำแหน่งที่ว่าง

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติตั้ง นางสาววิไลลักษณ์ อรินทมะพงษ์ เป็นกรรมการในคณะกรรมการการพาณิชย์และการอุตสาหกรรม แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐๓

๗.๒ ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการสาธารณสุข แทนตำแหน่งที่ว่าง

ผลการพิจารณา

ที่ประชุมมีมติตั้ง นายประสิทธิ์ ปทุมรักษ์ เป็นกรรมการในคณะกรรมการการสาธารณสุข แทนตำแหน่งที่ว่าง ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๑๐๓

(๖) เรื่องที่เสนอใหม่

จำนวน ๑ เรื่อง

- การติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ผลการพิจารณา

ในการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มีผู้แทนจากสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานงบประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เข้าร่วมประชุมเพื่อนำเสนอและชี้แจงเกี่ยวกับการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติต่อที่ประชุม

โดยที่ประชุมวุฒิสภาได้สอบถามและมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับภาพรวมด้านการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศและยุทธศาสตร์ชาติ ในประเด็นต่าง ๆ ได้แก่ ๑. การเตรียมการปรับปรุงแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ เป้าหมาย และตัวชี้วัด เพื่อรองรับการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในหัวที่สอง ๒. การแก้ไขปรับปรุงโครงสร้างแผนงานงบประมาณเพื่อรองรับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ๓. การประเมินผลการจัดทำแผนงานหรือโครงการของหน่วยรับงบประมาณที่เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ และแผนแม่บทย่อย ๔. งบประมาณด้านความมั่นคงที่สอดคล้องกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ และแผนแม่บทย่อย ๕. แผนรองรับการปรับบทบาทและอัตรากำลังคนภาครัฐ และการตั้งหน่วยงานภาครัฐขึ้นใหม่ และ ๖. การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในมิติอำนาจหน้าที่ (Function) และมิติพื้นที่ (Area) เพื่อให้เกิดการกระจายอำนาจอย่างสมดุล สรุปได้ว่า เห็นด้วยกับการปรับปรุงแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติที่กำหนดให้มีการปรับปรุงเป้าหมายให้มีความท้าทายอย่างแท้จริง และปรับปรุงตัวชี้วัดที่สามารถสะท้อนเป้าหมายที่ต้องการบรรลุได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่วนการขับเคลื่อนแผนแม่บทในช่วงที่ ๒ สำนักงานงบประมาณต้องปรับปรุงการจัดทำระบบการจัดทำงบประมาณของประเทศ จากระบบงบประมาณมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์เป็นระบบงบประมาณมุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ตามยุทธศาสตร์ โดยปรับจุดเน้นในยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องตรงกับเป้าหมายหรือตัวชี้วัดของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และปรับปรุงโครงสร้างแผนงานงบประมาณเพื่อรองรับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติให้มีเป้าหมายหรือตัวชี้วัดตรงกับแผนย่อย และแผนแม่บทฯ รวมทั้งจัดลำดับความสำคัญเร่งด่วน และกำหนดระยะเวลาดำเนินการที่ชัดเจน

นอกจากนี้ ได้มีประเด็นคำถามสำคัญเพื่อให้สำนักงานงบประมาณตอบชี้แจง เช่น สำนักงานงบประมาณมีแนวคิดและวิธีการปรับโครงสร้างของงบประมาณไปสู่การมุ่งเน้นงบประมาณเชิงยุทธศาสตร์

หรือไม่ อย่างไร โครงการหรือกิจกรรมที่สะท้อนให้เห็นถึงนวัตกรรมที่นำไปสู่การเปลี่ยนแปลงและประชาชนสามารถรับรู้และสัมผัสได้มีโครงการหรือกิจกรรมใดบ้าง และจะมีวิธีการแก้ไขปัญหาดังกล่าวโครงการและกิจกรรมของหน่วยรับงบประมาณซึ่งมุ่งเน้นไปที่ต้นทุนดำเนินการ (Operating Capital) อย่างไร รวมทั้งจะมีแนวทางจัดสรรงบประมาณเพื่อเพิ่มมูลค่าของทุนมนุษย์และนำมาสู่การให้ผลตอบแทนที่คุ้มค่าให้กับประเทศชาติอย่างไร เมื่อใดจะมีการติดตามและประเมินผลสัมฤทธิ์จากการใช้จ่ายงบประมาณที่สะท้อนการเปลี่ยนแปลงระดับผลกระทบในวงกว้างได้ และจะมีวิธีการกำกับดูแลเงินนอกงบประมาณ เพื่อให้รัฐบาลสามารถนำเงินนอกงบประมาณมาใช้ในการพัฒนาประเทศได้อย่างไร ตลอดจนเพราะเหตุใดไม่เข้าไปกำกับดูแลการจัดทำแผนงบประมาณแบบบูรณาการและการจัดทำตัวชี้วัด เพื่อป้องกันไม่ให้นิยามงบประมาณสอดคล้องกับแผนบูรณาการและแผนยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศให้ไปในทิศทางเดียวกัน และเพราะเหตุใดจึงไม่นำตัวชี้วัดของ IMD และ World Economic Forum มาพิจารณาและถ่ายทอดให้กับหน่วยงานต่าง ๆ เข้าไปรับผิดชอบ นอกจากนี้ ยังมีประเด็นคำถามสำคัญเพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการและสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ตอบชี้แจง เช่น เพราะเหตุใดจึงไม่สำรวจหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ทับซ้อนกันและยุบหน่วยงานที่ไม่มีประสิทธิภาพเพื่อลดภาระงบประมาณของภาครัฐ และภาครัฐมีนวัตกรรมใหม่ที่เกิดขึ้นจากการเปิดพื้นที่ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม (Open Government) และประชาชนได้รับประโยชน์อย่างเป็นรูปธรรมหรือไม่ อย่างไร

ในส่วนของการประเมินผลการจัดทำแผนงาน/โครงการของหน่วยรับงบประมาณที่เสนอขอรับจัดสรรงบประมาณที่สอดคล้องกับการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทฯ และแผนแม่บทย่อย ในประเด็นการจัดสรรงบประมาณที่เป็นไปตามยุทธศาสตร์ชาติกับโครงสร้างแผนงานตามยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ พบว่า หน่วยรับงบประมาณมีความเข้าใจในการจัดทำงบประมาณตามแผนแม่บทฯ แผนแม่บทย่อย มากขึ้นจากปีที่ผ่านมา แต่ยังพบว่ามีแผนแม่บทย่อย จำนวน ๔ แผน ไม่มีหน่วยงานใดตั้งงบประมาณรองรับ รวมทั้งเป้าหมายแผนแม่บทย่อย (๑๔๐ เป้าหมาย) มีบางเป้าหมายไม่ถูกกำหนดในเอกสารงบประมาณ และแผนงานสนับสนุนยุทธศาสตร์ไม่มีการกำหนดเป้าหมายและตัวชี้วัด และมีการย้ายผลผลิต/โครงการ จากแผนงานพื้นฐานไปสู่แผนงานยุทธศาสตร์ ไม่เป็นไปตามคู่มือปฏิบัติการจัดทำคำของบประมาณรายจ่ายประจำปี (แผนงานพื้นฐาน แผนงานยุทธศาสตร์ แผนงานบูรณาการ) ส่วนประเด็นโครงการสำคัญประจำปีงบประมาณ พบว่า โครงการสำคัญที่ได้รับอนุมัติตามมติคณะรัฐมนตรีหลายโครงการ ยังไม่สามารถตอบสนองต่อเป้าหมายตัวชี้วัดของแผนแม่บทได้อย่างแท้จริง เช่น มีวงเงินงบประมาณสูง และไม่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จในปีเดียวได้ ทำให้ขาดโอกาสนำงบประมาณไปใช้จ่ายอย่างอื่น หรือนำลักษณะงานที่เป็นงานพื้นฐานปกติตามหน้าที่และอำนาจของหน่วยงาน ซึ่งไม่ได้ส่งผลกับการขับเคลื่อนโดยตรงไปเสนอไว้ในโครงการสำคัญ นำรายการที่ไม่สอดคล้องกับการปฏิบัติงานตามกฎหมายจัดตั้งมาเสนอไว้ในโครงการสำคัญ มีการปรับเปลี่ยนชื่อโครงการสำคัญ ทำให้ยากต่อการติดตาม หรือโครงการสำคัญปรากฏอยู่ในโครงสร้างแผนงานหลากหลายระดับ สำหรับประเด็นสำคัญเกี่ยวกับการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ พบว่า ตามเอกสารงบประมาณนั้น การดำเนินการตามเป้าหมายของหน่วยรับงบประมาณใกล้เคียงกับเป้าหมายของแผนแม่บทฯ หรือแผนแม่บท

ย่อย แต่ตัวชี้วัดเป็นตัวชี้วัดเชิงปริมาณ ไม่สามารถวัดผลลัพธ์ (Outcome) หรือผลสัมฤทธิ์ที่ชัดเจน อีกทั้งการรายงานผลการใช้จ่ายงบประมาณของสำนักงานงบประมาณ ณ สิ้นปีงบประมาณ ไม่ถือว่าประชาชน ชุมชน หรือสังคมจะได้รับประโยชน์อย่างไร และการกำหนดตัวชี้วัดไม่สื่อถึงการนำเสนอเป้าหมายไปยังแผนแม่บทฯ หรือแผนแม่บทย่อย ดังนั้น จึงต้องการทราบว่า การจัดทำงบประมาณในปีต่อไป สศช. และสำนักงานงบประมาณจะมีแนวทางการดำเนินการปรับปรุงแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นอย่างไร และการประเมินผลการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ระยะแรก หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะมีแนวทางดำเนินการอย่างไร รวมทั้งเสนอแนะว่าการดำเนินการในระยะที่สอง ควรต้องกำหนดการประเมินผลให้ชัดเจนเพื่อให้หน่วยรับงบประมาณนำไปปฏิบัติ

ส่วนการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในมิติอำนาจหน้าที่ (Function) และมิติพื้นที่ (Area) เพื่อให้เกิดการกระจายอำนาจอย่างสมดุล ในการที่จะเป็นการดำเนินการตามยุทธศาสตร์การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม นั้น โดยที่งบประมาณในเชิงพื้นที่ (Area) เป็นการพัฒนาแต่ละพื้นที่ตามความต้องการของประชาชนอย่างตรงจุด แต่ห้วงเวลาที่ผ่านมามีงบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรให้กับพื้นที่ที่มีจำนวนน้อยมากเมื่อเทียบกับงบประมาณที่จัดสรรให้หน่วยงานส่วนกลางระดับกระทรวงและกรม ซึ่งส่วนหนึ่งของงบประมาณดังกล่าว ส่วนกลางก็จะจัดสรรต่อมาให้กับหน่วยงานในเชิงพื้นที่ แต่อาจไม่ตรงกับความต้องการของประชาชน อีกทั้งยังพบว่า มีความซ้ำซ้อนของงบประมาณจากส่วนกลาง งบประมาณของจังหวัดและกลุ่มจังหวัด และงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนั้น หน่วยงานระดับนโยบายของรัฐบาลได้แก่ สศช. สำนักงานงบประมาณ ควรปรับแนวทางที่จะมีการเพิ่มการจัดสรรงบประมาณให้กับพื้นที่มากขึ้น เพื่อให้เป็นไปตามความต้องการของพื้นที่ โดยเฉพาะในประเด็นการฟื้นฟูสถานการณ์ทางเศรษฐกิจและสังคม เพื่อให้ประชาชนมีรายได้จากการประกอบอาชีพเพิ่มสูงขึ้น

นอกจากนี้ ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง ควรพิจารณาเรื่องความมั่นคงในมิติที่กว้างกว่าเดิม และพิจารณาในระยะยาว ไม่ใช่พิจารณาแต่เพียงความมั่นคงทางทหารเท่านั้น ควรให้ความสำคัญกับแผนงานหรือโครงการที่จะสนับสนุนให้เกิดการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ทันสมัยและตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน และเน้นให้หัวหน้าส่วนราชการมีการเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบ รวมทั้งปรับโครงสร้างองค์กรโดยลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ สนับสนุนและผลักดันการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐให้เชื่อมโยงกับการยกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต ตลอดจนสนับสนุนมาตรการการมีส่วนร่วมของภาคส่วนต่าง ๆ เพื่อพัฒนาระบบราชการให้โปร่งใสและไร้ผลประโยชน์ รวมทั้ง สศช. และสำนักงานงบประมาณ ควรแนะนำให้องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญทุกองค์กรได้เข้ามาอยู่ในแผนงานบูรณาการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ อย่างไรก็ตาม ยุทธศาสตร์ชาติยังไม่สามารถแสดงให้เห็นเป้าหมายที่ชัดเจนของประเทศ ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ อีกทั้งควรมุ่งไปสู่การเป็นรัฐที่มีการกระจายอำนาจอย่างแท้จริง เพื่อให้การจัดสรรงบประมาณตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง และมีข้อมูลที่แสดงให้เห็นชัดเจนว่าการปฏิรูปประเทศในด้านต่าง ๆ บรรลุผลตามรัฐธรรมนูญแล้วหรือไม่ รวมทั้งต้องจัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนากำลังคนและพัฒนาก้าวหน้าการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม โดยให้มีการบริหารงบประมาณอย่างบูรณาการและจัดลำดับความสำคัญ เนื่องจากการพัฒนาในเรื่องดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ในการพัฒนาสังคม เศรษฐกิจ การเมือง และสิ่งแวดล้อม

จากนั้น ผู้แทนสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้แก่ รองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายวันฉัตร สุวรรณกิตติ) สำนักงบประมาณ ได้แก่ ที่ปรึกษาสำนักงบประมาณ (นางเพชรรัตน์ เสรีพันธ์พานิช) ผู้อำนวยการกองประเมินผล ๑ (นายเอก มุติตาภรณ์) ผู้อำนวยการกองจัดทำงบประมาณด้านความมั่นคง ๒ (นางสาวทศระวี พรหมสาขา ณ สกลนคร) นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ (นางกนกนุช ดั่งแดง) นักวิเคราะห์งบประมาณเชี่ยวชาญ (นายพิริยธัมม์ ฉันทพงศ์) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ได้แก่ ที่ปรึกษาการพัฒนาระบบราชการ (นางสาววิริยา เนตรน้อย) สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้แก่ ที่ปรึกษาด้านนโยบายและยุทธศาสตร์ความมั่นคง (นายวรรณัฐ คงเมือง) สำนักงานขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ยุทธศาสตร์ชาติ และการสร้างความสามัคคีปรองดอง (สำนักงาน ป.ย.ป.) ได้แก่ ผู้อำนวยการสำนักงาน ป.ย.ป. (ศาสตราจารย์พิเศษวิศิษฎ์ วิศิษฎ์สรอรรถ) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน ได้แก่ ผู้ช่วยเลขาธิการ ก.พ. (นายกิตติพงษ์ มหารัตน์วงศ์) สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ได้แก่ ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารราชการจังหวัด (นายกฤษณะ พินิจ) กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้แก่ ผู้อำนวยการกลุ่มงานส่งเสริมการกระจายอำนาจและการจัดทำงบประมาณเงินอุดหนุน (นางสายชล ปัญญาประเสริฐ) และสำนักงานคณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แก่ นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ (นายอภัย เจริญมิตร) ตอบชี้แจงสรุปได้ว่า ในประเด็นของหลักการของแผนแม่บทหรือการปรับแผนแม่บทนั้น เนื่องจากแผนแม่บทเป็นแผนระดับชาติมิใช่แผนของหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง ดังนั้นทุกหน่วยงานของรัฐจึงต้องเปลี่ยนแผนไปสู่การปฏิบัติโดยมุ่งเป้าให้เกิดการบรรลุยุทธศาสตร์ชาติร่วมกัน โดยตัวชี้วัดเป็นตัวประเมินเป้าหมายนั้น ๆ ว่าดำเนินการไปแล้วอย่างไร ซึ่งการปรับตัวชี้วัดที่ผ่านมาเป็นการปรับตัวชี้วัดเพื่อให้เกิดการวัดค่าเป้าหมายได้ชัดเจนมากยิ่งขึ้น โดย สศช. ได้ดำเนินการจัดทำเอกสารประกอบการขับเคลื่อนการดำเนินการตามแผนแม่บท เพื่อให้ทุกหน่วยงานของรัฐมีข้อมูลที่ตรงกัน ทั้งนี้ในการกำกับตัวชี้วัด สศช. ไม่ได้กำกับตัวชี้วัดของหน่วยงานแต่ละหน่วย แต่กำกับเฉพาะตัวเป้าหมายที่เป็นผลลัพธ์ของความก้าวหน้าและความสำเร็จในระดับ Y1 อย่างไรก็ตาม สามารถเทียบเคียงความสำเร็จของ Y1 กับภารกิจของแต่ละหน่วยงานได้ และสามารถใช้ Data Mining ในการดูความซ้ำซ้อนของโครงการได้ และ สศช. ยังได้วิเคราะห์ตัวชี้วัดไว้ในรายงานประจำปี โดยจะได้มีการวิเคราะห์องค์ประกอบของตัวชี้วัดอื่น ๆ ที่ประเทศไทยยังมีข้อจำกัดต่อไป นอกจากนี้ ยังได้ชี้แจงเกี่ยวกับประเด็นความสอดคล้องของกระบวนการงบประมาณกับเป้าหมายของแผนแม่บท ในการปรับปรุงประเด็นของแผนแม่บทเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีและการดำเนินการตามห่วงโซ่คุณค่าของหน่วยงานของรัฐ ประเด็นโครงการที่มีความสำคัญและการจัดทำโครงการที่สำคัญ ประเด็นการประสานงานระหว่างหน่วยงานและการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์จัดสรรงบประมาณ ประเด็นการประเมินผลที่ให้หน่วยงานตอบลงลึกถึงขั้นปัจจัยไม่เฉพาะ Y1 ประเด็นการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติในระดับพื้นที่ โดยการปรับแผนพัฒนาระดับจังหวัดและภาคให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาประเทศโดยการบูรณาการทั้งภาคเศรษฐกิจ สังคมและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งการให้ความสำคัญกับการขับเคลื่อนแผนในระดับพื้นที่โดยเฉพาะในตำบลของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ ประเด็นการกำกับแผนงานหรือแผนปฏิบัติงานของหน่วยงานระดับปฏิบัติตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติประเด็นที่ ๒๑ ที่เกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน และประเด็นการถ่ายทอดการทำงานเกี่ยวกับการปฏิรูปประเทศไปสู่หน่วยงานปฏิบัติต่อไป สศช. พิจารณาตามรัฐธรรมนูญและได้มีการเผยแพร่เอกสาร

ที่ได้มีการวิเคราะห์และชี้ให้เห็นว่าทุกภาคส่วนได้ดำเนินการในแต่ละประเด็นของการปฏิรูปตามที่ปรากฏในรัฐธรรมนูญ ซึ่งถือว่าบรรลุผลสำเร็จตามรัฐธรรมนูญเรียบร้อยแล้ว

ในการจัดทำยุทธศาสตร์การจตุรบรรพประมาณรายจ่ายประจำปี สำนักงานประมาณต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติและแผนพัฒนาต่าง ๆ โดยดำเนินการร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดเป้าหมายตัวชี้วัดและจุดเน้นของยุทธศาสตร์การจตุรบรรพประมาณรายจ่ายประจำปี เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณใช้เป็นกรอบการจัดทำแผนงาน โครงการ เพื่อเสนอขอรับการจตุรบรรพประมาณรายจ่ายประจำปี ทั้งนี้ ได้มีการปรับโครงสร้างของแผนงานและงบประมาณให้มีความเชื่อมโยงกับแผนแม่บทย่อยทั้ง ๘๕ แผนงาน ในส่วนแผนงานสนับสนุนที่ไม่สอดคล้องกับแผนแม่บทในปี ๒๕๖๗ จะได้มีการทบทวนต่อไป ทั้งนี้ ในส่วนการสร้างความรู้ให้กับหน่วยรับงบประมาณได้มีการกำหนดไว้ในปฏิทินงบประมาณในการสร้างความรู้ให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในเรื่องดังกล่าวแล้ว นอกจากนี้ ยังได้ตอบชี้แจงในประเด็นเรื่องการลดรายจ่ายประจำและการเพิ่มงบลงทุน ประเด็นการติดตามและประเมินผลการจัดทำแผนของหน่วยรับงบประมาณที่เสนอขอรับการจตุรบรรพประมาณที่สอดคล้องกับการดำเนินงานตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ โดยการรายงานผลสัมฤทธิ์ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ ที่เชื่อมโยงยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๖ ด้าน และเชื่อมโยงแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ ๒๓ ประเด็น และแผนย่อยของแผนแม่บทชาติ ๘๕ ประเด็น และการจัดวางระบบการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๒ ประเด็นการเตรียมงบประมาณเกี่ยวกับยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคงและการปรับตัวชี้วัดเกี่ยวกับงบประมาณด้านความมั่นคง ประเด็นการจตุรบรรพประมาณรายจ่ายให้แก่หน่วยรับงบประมาณและพื้นที่เพื่อให้เกิดการกระจายรายได้ อย่างสมดุล โดยเกณฑ์การตั้งงบประมาณของจังหวัด กลุ่มจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประเด็นวิธีการกำกับดูแลเงินนอกงบประมาณ

ในประเด็นการสำรวจหน่วยงานที่มีความทับซ้อนทางภารกิจและนวัตกรรมใหม่ของภาครัฐที่ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมนั้น สำนักงาน กพร. ได้ดำเนินการตามแผนรองรับการปรับบทบาทภาครัฐและการตั้งหน่วยงานภาครัฐขึ้นใหม่ โดยการมอบอำนาจการจัดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในกรม โดยไม่เพิ่มจำนวนกอง การประเมินความเหมาะสม ประสิทธิภาพและความคุ้มค่าของการจัดส่วนราชการ การพัฒนารูปแบบการบริหารจัดการและการบูรณาการในลักษณะองค์กรบริหารเฉพาะกิจ และการทบทวนบทบาทภารกิจและการถ่ายโอนภารกิจภาครัฐ รวมทั้งการเพิ่มประสิทธิภาพภาครัฐเพื่อลดค่าใช้จ่ายในส่วน ของรายจ่ายประจำ โดยการขับเคลื่อน Digital Transformation โดยกำหนดให้เป็นตัวชี้วัดของการประเมิน ส่วนราชการ การขับเคลื่อน e – Service ภาครัฐ และการปรับปรุงกฎ ระเบียบภาครัฐเพื่อให้เอื้อต่อการ ปฏิบัติราชการนอกสถานที่ตั้ง

สำนักงานสภาพัฒนาการความมั่นคงให้ความสำคัญกับการประเมินสถานการณ์ด้านความมั่นคง ประกอบกับกำหนดจุดเน้นความมั่นคงที่สำคัญ ซึ่งได้กำหนดการประเมินแนวโน้มความเสี่ยงในระยะ ๕ ปี และจัดลำดับความสำคัญความมั่นคงที่มีความเสี่ยงสูง และผลกระทบสูงและต้องเพิ่มขีดความสามารถ และพัฒนาความมั่นคงของประเทศ โดยในปี ๒๕๖๖ ได้จัดจตุรบรรพประมาณเพื่อให้ครอบคลุมในมิติที่ กว้างขวางขึ้น และเสริมจุดเน้นใน ๓ ประเด็น คือ ๑) การเสริมสร้างความมั่นคงสถาบันหลักของชาติ น้อมนำ พระราชปณิธานการสืบสาน รักษา ต่อยอด และครองแผ่นดินโดยธรรม เพื่อประโยชน์สุขแห่งอาณาราษฎร

ต่อไป ให้เกิดการปฏิบัติอย่างกว้างขวาง ๒) การป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เช่น ปัญหายาเสพติด กลไกการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน ปัญหาความยากจน และความเหลื่อมล้ำ ๓) การเร่งรัด เสริมสร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินและความมั่นคงของมนุษย์ สำหรับการทำงานของสำนักงาน ป.ย.ป. มุ่งเน้นการดำเนินการระดับโครงการ โดยประสานกับ ป.ย.ป. กระทรวงมหาดไทยขอข้อขัดข้องในการดำเนินการ สำนักงาน ป.ย.ป. จะดำเนินการนำเสนอข้อขัดข้องและแนวทางแก้ไขปัญหาเพื่อแก้ไขปัญหาลุप्तรรคดังกล่าว รวมทั้งทำการประเมินผลลัพธ์ หากการดำเนินการยังไม่เป็นไปตามเป้าหมายจะประสานกับ ป.ย.ป. กระทรวงเพื่อดำเนินการต่อเนื่อง และประสานสำนักงบประมาณเพื่อดำเนินการด้านงบประมาณด้วย และหากมีข้อขัดข้องอื่น ๆ ก็นำเสนอสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อจัดทำแผนต่อไป

แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็น ๒๐ การบริการประชาชนและประสิทธิภาพภาครัฐ สำนักงาน ก.พ. ได้ดำเนินการตามแผนและงบประมาณ ซึ่งมีความพยายามลดค่าใช้จ่ายโดยการนำเทคโนโลยีมาสนับสนุน โดยเฉพาะการปฏิบัติงานที่มีประชาชนเกี่ยวข้อง เช่น การสอบเพื่อวัดความรู้ความสามารถทั่วไป ซึ่งมีประชาชนสอบประมาณ ๗ แสนคนในแต่ละปี มีการปรับปรุงการบริหารทรัพยากรบุคคลให้มีความยืดหยุ่นคล่องตัว มีการออกกฎ ก.พ. ว่าด้วยการพัฒนาและทดสอบนวัตกรรมด้านการบริหารทรัพยากรบุคคล พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อให้ส่วนราชการต่าง ๆ สามารถนำไปออกแบบการบริหารงานบุคคลภายในส่วนราชการให้มีความคล่องตัวและยืดหยุ่นได้ และ กฎ ก.พ. ว่าด้วยการย้าย การโอน หรือการเลื่อนข้าราชการพลเรือนสามัญไปแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญตำแหน่งประเภททั่วไปในหรือต่างกระทรวงหรือกรม พ.ศ. ๒๕๖๔ เพื่อสับเปลี่ยนหมุนเวียนให้ข้าราชการมีความรอบรู้งานได้ดียิ่งขึ้น ได้มีการจัดทำคู่มือตำแหน่ง เพื่อให้หน่วยงานราชการมีการจ้างงานผู้ที่ได้รับผลกระทบจากโควิด ๑๙ มีการพัฒนาระบบการบริหารทรัพยากรบุคคลโดยใช้ดิจิทัลเพื่อให้หน่วยงานนำไปใช้

สำหรับการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายในมิตินำหน้าพื้นที่ และมิตินพื้นที่ เพื่อให้เกิดการกระจายอำนาจอย่างสมดุลนั้น การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดและแผนพัฒนากลุ่มจังหวัด เป็นแผนที่สำคัญในการพัฒนาเชิงพื้นที่ ซึ่งใช้เป็นเครื่องมือในการกำหนดทิศทางการจัดทำแผนปฏิบัติราชการของจังหวัดและกลุ่มจังหวัดและการบูรณาการงบประมาณร่วมกันให้มีความเชื่อมโยงสอดคล้องกันในทุกระดับ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องกำหนดโครงการให้สอดคล้องตามแผนระดับต่าง ๆ ซึ่งมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของโครงการและนำผลการประเมินมาพัฒนาต่อไป ทั้งนี้ มีการจัดสรรภาษีและอากร เงินอุดหนุน และรายได้อื่นให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ โดยคำนึงถึงรายได้ของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐

ที่ประชุมพิจารณารับทราบ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๕๕ นาฬิกา

สำนักการประชุม
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา